



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 227
DATA 09.02.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
105 / 17.02.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*”, inițiată de domnul deputat PP-DD Răzvan Andrei Condurățeanu (Bp. 806/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, cu două noi articole, art. 77¹ și art. 77², în sensul subvenționării cheltuielilor cu forța de muncă efectuate în cadrul realizării unor programe care au drept scop ocuparea temporară a forței de muncă din rândul șomerilor, pentru executarea de lucrări și activități de interes pentru comunitățile locale.

Potrivit inițiativei legislative, subvențiile menționate „*se acordă, la solicitarea autorităților publice locale, angajatorilor cărora li s-au atribuit contracte cu respectarea reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice, pe o perioadă de cel mult 12 luni pentru fiecare persoană încadrată, din rândul șomerilor, cu contract individual de muncă pe perioadă determinată de cel mult 12 luni*”.

Potrivit *Expunerii de motive*, măsurile propuse prin inițiativa legislativă au drept scop realizarea următoarelor obiective:

„- *prevenirea șomajului și combaterea efectelor sociale ale acestuia;*
- *încadrarea sau reîncadrarea în muncă a persoanelor în căutarea unui loc de muncă;*

- *sprijinirea ocupării persoanelor aparținând unor categorii defavorizate ale populației;*

- *asigurarea egalității șanselor pe piața muncii;*

- *stimularea șomerilor în vederea ocupării unui loc de muncă;*

- *stimularea angajatorilor pentru încadrarea persoanelor în căutarea unui loc de muncă;*

- *îmbunătățirea structurii ocupării pe ramuri economice și zone geografice”.*

II. Observații

1. Menționăm că, prin *Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, cu modificările și completările ulterioare*, au fost stabilite, pe fondul deteriorării condițiilor economice și financiare interne, măsuri de punere în practică a obligațiilor asumate prin Memorandumul suplimentar de înțelegere între Comunitatea Europeană și România. Astfel, pentru îndeplinirea condiționalităților, a fost necesară inclusiv implementarea unor măsuri pentru asigurarea sustenabilității bugetului asigurărilor pentru șomaj, prin abrogarea unor prevederi care stabileau acordarea de drepturi bănești sau subvenții, cum a fost cazul prevederilor art. 78 și art. 79 din *Legea nr. 76/2002*.

2. Precizăm că *Legii nr. 76/2002* i-au fost aduse recent modificări¹, ale căror efecte benefice vor începe să fie resimțite în viitorul apropiat.

În acest context, semnalăm faptul că, într-o formă anterioară a *proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 76/2002*, a fost prevăzută includerea unor articole privind subvenționarea cheltuielilor cu forța de muncă efectuate în cadrul unor programe care au ca scop ocuparea temporară a forței de muncă din rândul șomerilor, însă, din cauza

¹ *Legea nr. 250/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale*

contextului economic național și al constrângerilor bugetare, aceste măsuri nu s-au dovedit sustenabile din punct de vedere financiar și, drept urmare, au fost eliminate din proiectul de lege.

3. De asemenea, precizăm că prin inițiativa legislativă se instituie măsuri de natura ajutorului de minimis. Prin programele la care se face referire în **art.77¹** ar fi fost necesar să se instituie scheme de ajutor de minimis, care trebuie să conțină criteriile și condițiile de eligibilitate prevăzute de legislația comunitară referitoare la ajutoarele de minimis.

Schemele de ajutor de minimis trebuie să conțină cel puțin următoarele elemente:

- autoritatea de implementare a schemei de ajutor de stat;
- estimarea numărului de beneficiari;
- bugetul schemei;
- cheltuieli eligibile în funcție de care se acordă ajutorul de stat;
- procedura de acordare, verificare, control, monitorizare și raportare a ajutorului de minimis etc.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 6 din *Regulamentul CE nr. 1998/2006 al Comisiei din 15 decembrie 2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat ajutoarelor de minimis*, durata de aplicare a acestuia a fost 1 ianuarie 2007 - 31 decembrie 2013. Noul regulament comunitar privind ajutoarele de minimis a fost supus consultării statelor membre, forma finală urmând a fi publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Totodată, menționăm că în cazul schemelor de ajutor de minimis, în conformitate cu prevederile art. 6 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*, este necesară informarea Consiliului Concurenței, în termen de 15 zile de la data adoptării.

4. Nu în ultimul rând, semnalăm faptul că aplicarea prevederilor propunerii legislative determină o creștere a numărului de personal al autorităților administrației publice locale și, implicit, a cheltuielilor de personal, iar potrivit art. III alin.(4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare*, „În baza plafonului aprobat anual potrivit

Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 se stabilește nivelul maxim al cheltuielilor de personal aferent bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale (...)”.

Ca urmare, ar fi fost necesar să fie avute în vedere prevederile art.7 din *Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora, în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

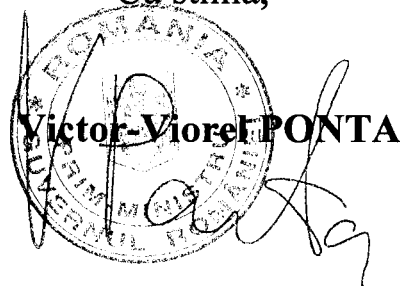
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Totodată, considerăm că propunerea legislativă ar fi trebuit analizată prin prisma presiunilor pe care le generează asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj. Precizăm că pentru acoperirea integrală a cheltuielilor pe anul 2014, în completarea veniturilor curente ale bugetului asigurărilor pentru șomaj se acordă subvenții de la bugetul de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

The image shows the official seal of the Government of Romania, which is circular and contains the text 'ROMANIA' at the top and 'GUVERNUL ROMÂNIEI' at the bottom. Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink. To the right of the signature, the name 'Victor-Viorel PONTA' is printed in a bold, black, sans-serif font.

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu
Președintele Senatului